

# 省政府关于下达 1996 年 全省国民经济和社会发展规划的通知

苏政发〔1996〕20 号      1996 年 2 月 17 日

各市人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:      人大四次会议审议批准。现印发给你们,请认真贯彻  
江苏省 1995 年国民经济、社会发展计划执行情况      执行。  
和 1996 年国民经济、社会发展计划,已经省八届

## 江苏省 1995 年国民经济和社会发展计划 执行情况和 1996 年计划安排意见

### 一、1995 年计划执行情况

1995 年,全省认真贯彻“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,以及省第九次党代会精神,正确处理改革、发展、稳定三者关系,国民经济和社会发展取得了新的成就。1995 年计划执行情况总的好的,省八届人大三次会议上通过的各项主要计划和省政府确定的 25 件实事基本完成。全年国内生产总值 5150 亿元,按可比价格计算增长 15.4%,比计划高 3.4 个百分点。商品零售价格上涨幅度控制在 14.3%,比计划目标低 0.7 个百分点。

#### (一)农业生产获得丰收,农村经济全面发展

1995 年,各级党委、政府进一步加强对农业和农村工作的领导,农村经济全面发展。全年农业增加值 845 亿元,比上年增长 9.2%。粮棉油获得丰收,粮食总产 3286.3 万吨,棉花 56.1 万吨,都超额完成年度计划;油料 159.6 万吨,创历史最高纪录。多种经营继续发展,“菜篮子”工程建设取得较好成绩,农业资源综合开发和水利建设得到加强,黄淮海开发和商品粮棉基地建设进展顺利,全年建设吨粮田 100 万亩,改造中低产田 200 万亩,达到了计划要求。治淮、治太工程进展顺利,泰州引江河开始试挖。乡镇企业的规模和水平进一步提高,有 141 家企业集团进入全国首批 330 家乡镇企业集团行列。

#### (二)工业生产较快增长,企业联合进展顺利

全年工业总产值完成 9401 亿元,比上年增长 25.3%,其中,乡以上工业产值 6365 亿元,增长

20.9%。工业增加值完成 2500 亿元,增长 17.2%,超额完成年度计划。市场开拓进一步加强,能源、原材料、农用工业等主要产品产量稳定增长,钢材 590 万吨,原煤 2221.7 万吨,化纤 76.5 万吨,水泥 3427.1 万吨,微型计算机 9137 部,程控交换机 100 万线,化肥(折 100%)174 万吨,化学农药 9.5 万吨,卷烟 79 万箱,都完成或超额完成了计划指标。企业联合取得较大进展,组建和完善 10 个省级大型企业集团的工作基本完成。

#### (三)财政收支正常,金融形势稳定

财政收入增长较快,全年财政总收入完成 349.9 亿元,比上年增长 19.3%,其中地方财政收入 172.5 亿元,比上年增长 26.3%,都超额完成计划目标;财政支出 251.6 亿元,增长 25.7%。金融形势稳定,货币投放得到有效控制,全省金融机构各项存款比年初增加 924.9 亿元,贷款增加 537.4 亿元,货币投放 80.3 亿元,比上年少投放 60.1 亿元。

#### (四)投资规模得到控制,重点建设进展顺利

全年全社会固定资产投资完成 1649 亿元,比上年增长 23.9%,其中国有单位投资完成 534.6 亿元,增长 11.9%。按投资种类分,基本建设 351.6 亿元,增长 27.9%;技术改造 219.1 亿元,增长 28.5%。投资结构继续调整,基础设施、基础产业得到加强,100 项重点技术改造项目已经竣工。已建成投产和基本建成的重点项目有:射阳港电厂、江阴电厂、南京无线电厂的移动通信、苏州彩电中心的彩电、苏州白洋湾水厂、金陵玻璃厂的平板玻璃等。全年新增发电装

机容量 50 万千瓦,新增城乡局用电话交换机容量 192 万门。宁沪高速公路、宁连一级公路、宁通一级公路、南京禄口机场及机场高速公路、镇江 921 工程等重点项目进展顺利。

(五)市场销售稳中有旺,物价涨幅逐步回落

全年社会消费品零售总额完成 1645 亿元,比上年增长 27.7%,超额完成计划。市场供求平稳,大多数农副产品和日用工业品供应充裕。由于加大了物价调控的力度,物价涨幅逐月回落,全年零售物价涨幅比上年回落 9.3 个百分点,是近两年来物价涨幅回落最大的一年。市场建设得到加强,连锁经营等现代流通形式在全省加快推广。

(六)外贸出口增长较快,对外开放继续扩大

全年外贸自营进出口总额完成 165.4 亿美元,其中出口 115.3 亿美元,分别比上年增长 28.1%和 27.7%,都超额完成计划目标。利用外资继续扩大,全年实际利用外资 53 亿美元,比上年增长 18.3%,超过计划要求。对外经济技术交流与合作势头良好,全年对外承包工程和劳务合作完成营业额达 5.1 亿美元,比上年增长 38%,超额完成年度计划。苏州工业园区和国家、省级各类开发区建设进展较快。

(七)各项改革进一步深化,企业改革稳步推进

1995 年我省进一步深化和完善财税、金融、外贸、外汇、投资体制等重大改革。预算管理和地方税制建设得到加强。专业银行商业化步伐逐步加快,华夏银行、浦东发展银行相继在我省成立了分支机构。企业改革力度加大,省级 127 家企业建立现代企业制度试点的工作进展顺利,省政府出台了 7 个配套文件,90%的试点企业已完成试点方案的制定和论证,90 家国家和省级试点企业的方案已经批复,进入了实施运转阶段。一批国有大中型企业进行了公司制改组。商品市场、要素市场进一步发展。科技、教育、文化、卫生、社会保障等方面的改革都有新的进展。住房制度改革全面展开,绝大多数市县房改方案已经出台。

(八)科技工作得到加强,教育事业全面发展

坚定不移地实施“科教兴省”战略,科技教育加快发展。制定了全省经济与科技相结合规划,产学研联合和高新技术产业化进程加快。全年开发 100 项重点新产品的计划已经完成,列入省重点科技计划的 213 个项目,按计划实施的有 204 项,占 96%。全年实施“八五”重大科技攻关项目 44 项。11 个国家级重点实验室、3 个国家级工程研究中心和 21 个国家、省级企业集团技术中心的建设进展顺利。全省共开

发新产品 6000 多个。各类教育全面发展。全年新增 303 个乡镇普及九年义务教育,人口覆盖率达 95%以上;扫除青壮年文盲 23 万人,青壮年非文盲率达 98%,均实现计划目标。地方普通高校招生 3.31 万人,成人教育和职业教育进一步发展。高校招生“并轨”和就业制度改革进展顺利,初步形成了非义务教育阶段缴费上学、自主择业的新体制。

(九)人民生活进一步提高,各项社会事业取得新成就

全省城镇居民人均生活费收入 4209 元,比上年增长 748 元;农民人均纯收入 2457 元,比上年增长 626 元,均超额完成了计划目标。积极组织实施了“再就业工程”,全年城镇安排就业人员 21.5 万人,城镇登记失业率为 2%。计划生育工作进一步加强,全省总人口 7066.02 万人。医疗卫生事业继续发展,全省医院病床总数 15.83 万张,比上年增长 5100 张。环保工作得到重视,全年工业废水处理率 68%,比原计划提高 3.5 个百分点;工业固体废物综合利用率 80.4%,比原计划提高 9.4 个百分点。创作了一批有较大影响的文艺精品,成功地举办了第三届全国城市运动会。广播、电视、新闻、出版、旅游、民政等各项事业都取得了新的成就。精神文明建设取得丰硕成果,全省涌现出以张家港市为代表的一批在全国有影响的两个文明建设先进市县。

1995 年全省国民经济和社会发展计划执行过程中还存在一些值得注意的问题:

一是非农业建设占用土地超过计划控制目标。1995 年,全省全年非农业建设占用土地 1.56 万公顷,其中耕地 1.14 万公顷,分别超过国家正式下达计划的 20%和 14%。实际用地数可能还要大,主要是乡(镇)、村无计划或超计划用地现象严重,加上为了免交耕地占用税等原因,用地不报或少报现象屡有发生。

二是工业经济效益计划完成情况不好。预计全年产销率 94.8%,比计划低 1.2 个百分点;工业增加值率 22%,比计划低 1.5 个百分点;工业资金利税率 9%,比计划低 1.1 个百分点;工业成本费用利润率 2.8%,比计划低 0.25 个百分点。企业负债率偏高,富余人员较多,社会负担过重,资产优化重组进展不快。国有工业企业困难程度有所增加。全年地方国有工业企业实现利润仅有 6.55 亿元,比上年下降 44.4%;亏损总额 19.99 亿元,比上年上升 30.4%。

三是第三产业的发展未能达到计划要求。1995 年,全省第三产业增加值完成 1550 亿元,比上年增

长 14.3%，比计划目标低 1.7 个百分点；第三产业增加值占国内生产总值的比重为 30.1%，比计划要求低 1.9 个百分点，低于全国平均水平。第三产业内部结构也不尽合理，高消费娱乐业发展过多。

四是环境污染情况日趋严峻。1995 年，我省虽然加大了环保工作的力度，但是，滥用资源、能源的情况普遍存在，全省总体环境状况没有得到改善，部分地区还有恶化的趋势，长江总体水质已达不到地面水Ⅱ类水标准，运河苏南段水质达不到Ⅴ类水标准。城市环境污染严重，11 个省辖市的降尘量均超标。全年工业废气处理率 89.5%，比计划要求低 0.5 个百分点。此外，小城镇和乡村河流污染情况也日趋严重。

## 二、1996 年计划安排的指导思想和主要目标

1996 年是实施第九个五年计划的第一年。安排好 1996 年全省国民经济和社会发展规划，对于确保“九五”计划的顺利实施，保持江苏经济持续快速健康发展和推动社会全面进步，具有重要的意义。

1996 年全省计划安排的指导思想是：认真贯彻党的十四届五中全会以及省委九届三次全委（扩大）会议精神，继续把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，围绕实行经济体制和经济增长方式两个根本性转变的要求，积极实施科教兴省、经济国际化和区域共同发展三大战略，加强农业基础地位，加大结构调整力度，加快高新技术产业产业化进程，努力控制物价过快上涨，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步，为“九五”计划的顺利实施打下良好基础。

1996 年全省国民经济和社会发展规划主要计划指标安排：国内生产总值增长 12%，其中：第一产业增长 4%，第二产业增长 12%，第三产业增长 16%；社会商品零售价格上涨幅度控制在 9% 左右；财政总收入增长 12%；全社会固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 25%；外贸进出口 180 亿美元，其中外贸出口 130 亿美元；实际利用外资 55 亿美元；农民人均纯收入、城镇居民人均生活费收入实际增长 6%；城镇失业率控制在 3% 以内；人口自然增长率控制在 7.10%。上述计划目标的确定，一是考虑到与省委九届三次全委（扩大）会议通过的《关于制定江苏省国民经济和社会发展规划“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》中所确定的目标任务相衔接。二是考虑到今年要着力推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变。三是考虑到与努力抑制通货膨胀，把仍然过高的物价涨幅进一步降下来的任务相一致。

同时，也考虑了保持经济稳定增长，增加财政收入，创造就业机会和确保社会安定等方面的要求。我们分析，从近几年来经济发展的情况看，国内生产总值增长 12% 是有可能的，但第三产业增长 16%，社会商品零售价格上涨幅度控制在 9% 左右，农民和城镇居民实际收入增长 6% 等都有较大的难度。因此，要全面完成今年计划目标，各方面都必须作出更大的努力。

## 三、1996 年计划与经济工作的主要任务

党的十四届五中全会通过的《建议》指出，实现“九五”和 2010 年奋斗目标，关键是实现经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本性转变。1996 年全省经济工作将紧紧围绕两个转变来展开。必须着力调整和优化产业结构、产品结构和企业组织结构，强化农业基础，加快发展第三产业，大力发展规模经济，提高工业经济的质量、效益和整体素质；必须积极推进科教兴省，提高经济增长的科技含量，促使经济增长由劳动、资金密集型向资金、技术密集型转变；必须正确处理好扩大建设规模和对现有企业进行改造的关系，优化投资结构，集中力量保证重点建设；必须狠抓资源的节约和合理利用，降低能源、原材料消耗，减少资金占用，提高资源和资金的利用效率；必须进一步深化以国有企业改革为重点的各项改革，努力形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。按照两个转变的总体要求，今年重点抓好以下十项工作：

（一）进一步稳定主要农副产品的生产，加快农业现代化建设步伐

一是依法保护耕地，稳定粮棉油种植面积。今年粮食总产量计划安排 3250 万吨，棉花 50 万吨，油料 140 万吨；粮食播种面积稳定恢复到 8800 万亩，棉花、油料面积分别为 850 万亩和 1000 万亩左右。依法保护耕地，严格执行基本农田保护区制度，改进和加强建设用地的计划管理，坚决遏制耕地减少过快的势头。

二是坚定不移地实施“科教兴农”战略，促进传统农业逐步向现代农业转变。增加对农业的科技投入，启动实施“九五”农业重大科技攻关项目。广泛开展“单产增一成”活动，大力推广增产适用技术，重点推广良种、轻型栽培技术、病虫害综合防治技术。有计划地建设一批高新技术农业区、创汇农业区。今年全省农业生产中科技进步贡献份额争取达到

50%。

三是加强水利建设,加快农业资源的综合开发,巩固和提高农业现代化的物质基础。抓好以淮北中低产田改造和沿海滩涂开发为重点的后备资源开发,加强水利基础设施建设,在组织实施好治淮、治太、通榆河等骨干水利工程建设的同时,全面动工兴建泰州引江河工程。加强商品粮棉基地建设,全年建设吨粮田100万亩,改造中低产田300万亩。

四是多渠道增加农业投入,努力提高农民收入。下决心提高农业、水利投资的比重,增加财政支农支出,增加金融部门对农村经济的信贷支持。继续实行以工补农、以工建农,积极引导农民增加投入和劳动积累。认真落实减轻农民负担的政策措施,严格控制乡村统筹提留和各种集资摊派活动。积极采取措施,推进和深化农产品流通体制改革,稳定提高农产品收购价格。在发展生产的基础上,努力提高农民收入。

五是按照“保量、适时、控价”要求,切实做好农业生产资料的生产和供应。认真抓好省内化肥的生产,组织好外采和进口,落实好国拨肥与商品粮棉挂钩政策。抓好农药订货和农膜原料的组织工作。今年全省化肥供应总量为800万吨,农药5.5万吨,农膜3万吨,农用柴油110万吨。建立、健全农资储备制度,加强农资市场管理,整顿农资流通秩序,采取措施努力保持化肥等农资价格稳定。

六是加快发展贸工农一体化,推进多种经营规模化、集约化。在保证粮食稳定增长的前提下,积极调整农业结构,发展林牧副渔业。结合综合开发和发开放型农业,建设一批规模大、效益高的农副产品基地,大力扶持一批贸工农一体化、产加销一条龙骨干企业。进一步抓好“菜篮子”工程,巩固和扩大菜地面积,大力发展畜牧和水产养殖业,全年计划安排肉类产量300万吨,水产品230万吨。采取措施稳定蚕桑生产。实施“龙头”带动战略,提高农产品加工深度。

七是加快乡镇企业改组、改造步伐,提高整体水平。以建立现代企业制度为目标,规范、推广和完善股份合作制,加强经济联合,切实解决乡镇企业发展中面临的问题和困难,引导乡镇企业上规模、上档次、上水平,促进乡镇企业发展和提高。把发展乡镇企业与小城镇建设结合起来,引导乡镇企业适当集中,促进剩余劳动力转移,带动农村第三产业的发展。

(二)发展规模经济,壮大支柱产业,强化市场开

拓,努力提高工业经济运行质量

一是加强改组联合,发展规模经济。围绕支柱产业制定和落实发展规模经济的计划,完善和落实推进工业经济联合的政策措施,把发展规模经济与盘活资产存量结合起来,促进生产要素向优势企业、优势行业流动。对省重点企业集团,给予重点扶持并加强管理。今年在完善10大企业集团的同时,将继续组建一批省级大型企业集团,着力在省级重点企业集团中建立现代企业制度。进一步推动区域经济联合,促进地区间产业分工协作。

二是加快技术改造步伐,加大机械、电子、化工、汽车等支柱产业的投入力度,促进产业升级。一些重点产品如电子工业中的集成电路及新型元器件、金融商贸电子,石化工业中的精细化工、支农化工,汽车工业中的轻型车、大中型客车以及关键零部件,机械工业中的数控机床、工程机械、输变电设备等,都要努力上规模、上水平。加快运用高新技术改造纺织(丝绸)、轻工等传统产业,进一步提高技术含量和产品档次。

三是更新市场观念,加强市场开拓。引导企业牢固树立以市场需求为导向开发产品、组织生产的指导思想,明确各类产品的市场定位和营销策略。实施名牌战略,大力发展名牌产品,提高江苏产品的竞争能力。加强工商合作,建立工商定期协调会制度。组织企业到西南、东北开拓市场,加快建设江苏产品在省外市场的“桥头堡”,形成国内市场产品销售网络。进一步加强质量工作,大力推行全面质量管理,严格执行质量法律法规,坚持以法治质。严厉打击生产和经销假冒伪劣商品的违法行为。

四是强化企业管理,搞好扭亏解困。继续开展“转、抓、练、增”活动,推广邯钢、如东黄油枪厂“目标成本管理”经验和一汽的精益生产方式、无锡市实施市场化运行工程的经验。加强科学管理,大力开展节能降耗活动。抓好扭亏解困工作,凡是有市场、有效益的,努力帮助企业妥善解决资金、原料和管理等方面的问题;凡是产品不适销、长期亏损的,坚决关停并转,实行企业资产重组。今年将扩大省级扭亏解困资金和财政贴息金的总量,重点抓好500万元以上亏损大户的扭亏工作。

五是搞好生产要素平衡,保证工业生产正常运行。努力稳定省内煤炭资源,认真抓好省外煤炭的调运工作。加强电厂运行管理,充分挖掘潜力,争取超发10—15亿千瓦时;加快实施峰谷分时电价,强化削峰填谷的各种手段,加强用电节电管理。继续争取

国家银行支持,用足用活信贷规模,盘活资金存量,优化资金流向,确保重点企业的需要。

(三)落实政策,突出重点,下大力气发展第三产业

我省第三产业发展相对滞后,要在“九五”末使其占国内生产总值的比重达到36%的目标,任务十分艰巨。今年我们将采取切实措施,争取第三产业在国内生产总值中的比重提高1—1.5个百分点。

一是制定分层推进第三产业发展的政策。属于政府职能的大型交通、邮电及市政公用设施建设,多渠道落实资金,加快实施进度;属于主要为生产服务的金融保险、商业流通、信息咨询等,积极统筹规划,分类型落实发展目标和制定鼓励政策;属于主要为生活服务的餐饮、旅游业等,在加强管理的基础上放开发展;积极争取国家支持,放宽金融保险、商业流通、教育卫生等方面外资进入的限制。

二是突出重点,推动第三产业的迅速发展。商业流通业,在大宗生产资料和工业消费品中积极推行销售代理制,总结推广无锡的物资配送做法。加快推行连锁经营,今年连锁经营网点准备发展到2000家。全省培育发展一批年销售额10亿元以上的流通产业集团。生产流通相结合、内贸外贸相结合的综合商社试点工作要开始起步。大力推进市场建设,完善农副产品市场、工业消费品市场和生产资料市场相结合的商品市场体系,积极规划发展一批年交易额在100亿元以上的中心市场。金融业,加快商业银行、非银行金融机构以及外资银行发展;认真搞好城市合作银行和农村合作银行的试点工作。加快培育产权市场,积极稳定地发展金融市场,在规范管理的基础上积极发挥融资中介机构的作用,搞好资金拆借和融通。房地产业,在保持稳定发展前提下,加快经济民用住房开发,实施安居工程,提高城镇住宅建设和管理水平。加快城市建设,建设一批形象性工程和标志性工程。积极推进城市住房制度改革,建立和完善房地产交易市场。旅游业必须加快市场化步伐,搞好设施建设,提高配套服务能力,着力抓好4个国家级和8个省级风景名胜区、7个历史文化名城的旅游资源开发。信息、咨询、审计等行业也要有新的发展。

(四)积极筹措资金,改进投资管理,确保一批重点项目顺利实施

初步安排,今年全省全社会固定资产投资计划为2060亿元,比去年增长25%。投资的重点是:加强农业、水利、电力、交通、通信和重要原材料等基础设

施、基础产业建设,加快支柱产业、骨干企业和重点企业集团的技术改造步伐。

基本建设方面,全省将集中力量抓好40个列入国家计划的基本建设大中型项目,包括治淮治太、通榆河、宁沪高速公路、江阴长江公路大桥、南京禄口机场、彭城电厂、扬州第二电厂、利港电厂二期、镇江921工程、江南小野田水泥等续建项目,同时,争取开工建设南通电厂二期工程、新长铁路袁北—长兴段、南化大化肥、金陵丙烯腈等项目。今年,宁沪高速公路、宁连、宁通一级公路、镇江921工程等要确保建成投入使用,南京禄口机场基本建成,宁盐、宁徐公路实现半幅通车,新增发电装机容量55万千瓦。技术改造方面,围绕支柱产业和重点企业集团,突出抓好100个重点技改竣工投产项目、100个重点调度管理项目和30个利用外资嫁接改造的重大项目;抓好“九五”我省第一批上报的44个国家限额以上重大技改项目。

资金紧缺是今年重点建设面临的重大难题。解决这一难题的关键,是用改革的思路开辟新的筹资渠道。一是通过发行股票、债券、出让土地、出售部分股权和“以桥养桥”、“以路养路”等多种办法,广泛筹措社会资金。二是积极争取国家在信贷规模和各种专项资金上的支持。今年技改贷款在新增贷款中所占比重争取有较大提高,财政增加一定额度的拨款用于优势项目的技改贴息。三是扩大基础设施、基础产业和嫁接改造现有企业的利用外资规模。鼓励外商投资电厂、公路、桥梁、港口、码头及其他基础设施项目。四是积极推进国有资产管理体制改革,加大资产重组力度,搞活资产存量。五是健全和完善省级基础性建设投资基金制度,对已开征的各项基金确保征足、管严、用好。同时考虑建立原材料建设基金,调整电力基金征收方案。

今年,全省项目建设继续坚持“保重点、保投产、保收尾”的原则,继续控制固定资产投资规模,加强对重点建设项目的投资管理,加强科学论证,努力扭转工程造价失控现象。严格控制新开工项目,特别是严格控制高档房地产项目,对已批准立项而尚未开工的项目进行清理审核。继续强化项目管理,严格审批程序,切实解决投资分散问题。积极推行重点项目法人责任制,明确投资责任主体;按照国家要求,建立投资项目资本金制度,完善项目的建设服务体系,建立工程咨询、设计、施工的市场竞争机制,全面推行招标投标制,大力推行工程监理制。积极做好重点项目储备工作,改进项目概算管理办法。

(五)推进科技进步,发展教育事业,提高江苏经济的内在素质

“科学技术是第一生产力”,转变经济增长方式,提高经济整体素质,最根本的还是要依靠科技进步。今年,我省将集中力量,组织实施好全省经济与科技相结合规划,加快高新技术产业化进程,着力抓好19项重点科技攻关项目,实施52项重点工业性试验、高技术产业化和新技术推广项目,抓好10项重大产学研联合项目和100项重点新产品开发投产项目,建设好11个国家级和10个省级企业技术中心。全省开发上市新产品6500个。全省工业生产中科技进步贡献份额力争达到40%左右。加强政策研究和立法,加快制定《江苏省企业技术进步条例》,修改和完善“九五”产业发展的技术政策。坚持“扶优扶强”和加强企业技术创新的原则,把科技项目扶持和投入的重点放在有一定经济规模和效益的大中型企业和集团上。进一步加大产学研联合的力度,今年将制定我省推进产学研联合的试行办法。在大中型企业和企业集团建立技术中心和研究所等技术开发机构,引导面广量大的中小型企业依靠与高校、科研院所的联合来获取技术资源,尽快使企业成为科技投入和技术进步的主体。以推动产业技术进步为目标,紧紧抓住科技成果向现实生产力转化这个环节,加大转化的物质投入,同时建立科技成果转化的机制。加快发展民营科技和技术交易市场。有重点地建设一批国家级和省级高新技术园区。加强科技人才培养,在全省支柱产业和重点学科领域,培养造就一批跨世纪的科技专门人才。

坚持把教育放在优先发展的战略地位。全面启动教育现代化工程,加快各级各类事业的发展步伐。全省新增4个县、30个乡镇普及九年义务教育,完成基本普及九年义务教育的任务。扫除青壮年文盲6.5万人,进一步巩固扫盲工作成果。积极发展以中等职业教育为主的高中阶段教育,统筹发挥职业高中、中等专业学校和技工学校的作用。普通中专计划招生14万人,技工学校计划招生4.3万人。进一步抓好职技中心新建和改扩建工作,加强以岗位培训和成人继续教育为重点的成人教育。成人高校计划招生3万人。在改善办学条件、提高办学质量和效益的基础上,积极发展高等教育。今年普通高校招生计划比上年增加1万人。加快联合办学步伐,合理调整高校布局,优化配置教育资源。积极推进南京师范大学、苏州大学和扬州大学等面向21世纪省属重点高校建设。切实加强教师队伍建设,改善教师工作

和生活条件,力争今年建成城镇中小学职工住房100万平方米,高校教师住房10万平方米。继续选招一部分优秀民办教师转为公办教师。

(六)稳步推进国有企业改革,加快转换政府职能,力争国有企业改革取得实质性进展

围绕建立社会主义市场经济体制的目标,进一步深化企业改革,切实加强企业管理,采取措施缓解企业困难,搞好国有企业。

一是加快建立现代企业制度。127家省级试点企业进入全面实施阶段,落实试点的各项措施,选择一批管理制度健全、经营状况良好的大型试点企业改组为国有独资、控股公司,由省政府授权成为国有资产投资主体。切实落实好试点的有关政策,着力解决试点企业在降低资产负债率、分离办社会职能、分流富余人员、增加技改投入等方面的困难。集体企业也积极创造条件,加快建立现代企业制度。

二是搞好国有大中型企业,放开搞活国有小企业。按照《企业集团组建与管理暂行办法》、《公司法》和现代企业制度要求,对大型企业集团进行规范和完善,同时落实扶持政策,重点支持一批大型企业 and 企业集团,特别是我省列入国家1000家骨干企业中57家企业的发展。鼓励大企业、大集团通过多种形式,把大中小企业组织起来,搞好协作配套,形成大的强而优、小的专而精,大、中、小企业紧密关联、布局合理、结构优化的工业生产力布局。加大资产重组力度,采用兼并、联合、托管、转让、租赁、拍卖、先售后股、公有民营、股份合作制和破产等形式,进一步放开搞活小企业,边实践,边总结,边规范,推动这一工作健康发展。

三是增加国有企业资本金,切实减轻企业负担。根据国务院《关于将部分企业拨改贷资金本息余额转为国家资本金的意见》精神,将符合文件规定的中央和地方企业的“拨改贷”资金本息余额一次性转为国家资本金。通过吸纳境内外法人投资和自然人投资,把国有大中型企业改组为规范化的多元投资主体的公司制企业。认真贯彻“两则”,用好用足新产品开发费进成本、按清产核资重估升值增提折旧等政策,建立健全多渠道增加企业资本金制度。

四是继续搞好“优化资本结构”城市试点等工作。贯彻落实国家对试点城市的有关政策,增加试点内容,力争取得突破性进展。认真实施《国有企业财产监督管理条例》,全面推行企业资产经营责任制。加强企业管理,继续深化企业内部改革。按照现代企业制度的要求,加强企业领导班子建设,培育企业家

队伍。在坚持以公有制为基础的同时,大力发展多种经济成份。

五是转换政府职能,增强宏观调控能力。继续搞好省及市县机构改革工作,进一步改进政府管理经济的方法和手段,加强对宏观经济的预警和监测,增强政府宏观调控的权威性、严肃性,增强省级调控能力。积极探索建立与现代企业制度相适应的新型工业管理体制和国有资产管理体制。加快经济立法工作。充分发挥年度计划与经济白皮书的指导作用。

#### (七)实施大经贸战略,提高对外开放的水平

今年国家对进出口税收政策进行了重大改革。面对新情况和新问题,我们必须加快经营机制和贸易增长方式的转变,积极实施大经贸战略,不断提高国际市场的竞争力,努力加快经济国际化步伐。

外贸出口,认真实施以质取胜和市场多元化战略,积极扩大高技术含量产品的出口,努力提高机电仪一体化产品特别是成套设备的出口比重,巩固和扩大传统优势产品的出口,努力优化出口商品结构,降低经营费用和换汇成本,提高出口效益。今年机电产品出口争取超过32亿美元。鼓励和支持国有经贸企业实行集团化、国际化经营,集中力量扶持一批自营进出口生产企业的发展,组建一批出口企业集团,逐步实现外贸出口规模经营。加快建立我省的国际销售网络,鼓励联合对外,提高外贸经营的规模效益。

外贸进口,重点安排好关系国计民生的重要物资、农用物资、紧缺原材料及机电产品的进口,严格控制一次性消费品进口。积极鼓励有利于产业结构升级和增长方式转换的技术装备的进口。重视对引进技术的消化、吸收和创新工作。

利用外资,进一步研究利用外资的各项政策,加快对外经济管理体制改革和涉外立法,改善外商投资环境。按照国家《外商投资产业目录》和我省产业政策,加强对利用外资的宏观指导和调控,吸引更多的大财团和跨国公司到我省投资,重点引导外资投向农业、交通、能源等基础设施、基础产业,参与国有企业的改组和改造。加大招商力度,改进招商办法,促进利用外资从量的扩张向质的提高转变。加大间接利用外资的力度,继续完善利用外资备选项目库。进一步办好苏州工业园区和各类国家级、省级开发区,抓好区内基础设施建设,完善管理体制,争取引进层次较高的大项目。切实做好外商投资企业的服务管理工作。

外经工作,注意与外贸和外资工作的有机结合,进一步拓宽技术进出口、劳务出口、服务业、文化教育等对外交流渠道,通过软件出口带动设备材料等硬件出口,实行整体推进战略,充分利用国家对外经济交流的优惠政策,扩大外经规模,提高外经工作水平。今年全省对外承包劳务合同计划完成6亿美元。

(八)进一步控制物价,整顿经济秩序,努力抑制通货膨胀

今年,我省将继续把抑制物价过快上涨作为经济工作的重点来抓,采取综合措施,把仍然过高的物价进一步降下来。

一是加强对物价总水平的监测和调控。对关系人民生活的基本必需品和农业生产资料,及时掌握供求状况,力求超前调控,避免发生大的波动。除国家出台的提价项目,以及省内部分矛盾十分突出、迫切需要加以疏导的提价项目外,其他提价项目将从严控制。调价措施出台注意慎重操作,努力减少连锁反应。

二是努力增加重要商品的生产和供应。着重抓好“米袋子”和“菜篮子”工程,保证农副产品供应。国有粮食部门必须切实掌握70%左右的粮源。对肉、蛋实行最低保护价制度,城镇上市猪肉实行定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散销售。抓好蔬菜基地建设,落实种植面积,发展蔬菜大棚,增强抗灾能力。

三是强化政府对物价的调控。完善重要商品省市两级储备制度和风险调节基金征收使用制度。粮、油、棉、肉、糖、化肥、农药等重要商品储备确保数量足额。已开征的市场物价调节基金、粮食风险基金、副食品风险基金、农资风险基金要征足、管严、用好。切实增强国合商业平抑市场物价的功能,同时注重利用国际市场的资源调控物价,今年对省内供应短缺的商品适当组织进口。

四是切实加强价格监督检查工作。进一步贯彻《江苏省价格管理监督条例》,继续严格监审居民基本生活必需品价格和服务收费,实行提价申报、备案制度。切实执行商品明码标价规定,对牟取暴利、价格欺诈、价格垄断等扰乱市场秩序、坑害消费者合法权益的行为,依法严肃查处。在加强政府对价格监管的同时,注重通过社会监督、内部监督和舆论监督规范价格行为。

五是整顿经济秩序。加强对个人收入调节税和个体工商户税收的征管工作,加强预算外资金和现金管理,控制好社会集团购买,采取切实措施克服分配不公现象,抑制消费基金的过快增长。继续完善流

通领域的各项改革措施,加大整治乱收费、乱加价的力度,整顿流通秩序。严肃财经纪律,加强金融监管。

(九)合理调整地区生产力布局,提高城市化和城镇化水平

一是加快发展沿江高新技术产业带,积极参与上海浦东的开放、开发,主动接受其辐射。按照统筹规划、优势互补、联合开发、共同繁荣的原则,共同进行大交通、大市场、大集团、大流通的规划建设。进一步推进产业结构高度化,继续加强基础设施建设,以高新技术和高附加值产品为龙头,组建一批大型企业集团。

二是加快建设徐连经济带,努力发展“陆桥经济”。抓紧制定和实施徐连经济带规划。利用连云港作为亚欧大陆桥东桥头堡的优势,加强港口和桥头堡建设,加快开发区建设,以桥兴港,以港促带。发挥徐州市交通枢纽和中心城市作用,拓展商品流通,促进工程机械等行业的发展。集中力量加快彭城电厂、观音机场等基础设施、基础产业建设,争取东院海复线改造工程早日竣工,抓紧做好新沂—无锡、徐州—连云港高速公路的前期准备工作,力争开工建设。

三是加快实施淮北地区“致富工程”。加强农业基础,加快中低产田改造步伐,改善基础设施,有计划地安排一批工业项目,如金湖的真丝、化纤绸,洪泽的芒硝等。建设苏北星火产业带,进一步解决无电村通电问题,改善农村医疗条件和淮北农村饮用水源条件。加强沿江地区与淮海地区的区域协作和优势互补。研究建立促进区域间产品、技术、资金合理流动的机制和可操作的办法,力争在纺织、丝绸行业的区域联合和产业转移方面迈出较大步伐。抓好脱贫致富,今年计划脱贫 50 万人左右。

四是加快建设“海上苏东”,大力发展海洋经济。制定和实施我省海洋经济发展规划,抓好海洋资源开发,大力发展近海养殖、远洋捕捞、岛屿开发和海水化工;加快沿海港口电厂及临海工业的发展,做好射阳苇浆等项目的前期工作;搞好沿海港口的规划、开发和建设。今年发展海洋经济的一项重要内容是,确保 20 万亩滩涂开发任务的完成。

五是加快城市现代化、乡村城镇化建设的步伐。进一步加强城市和城镇建设的规划工作。大中城市的建设既要适应经济建设、社会发展的要求,又要尽可能从当地实际出发,形成自身特点,并切实解决好城市交通和环境问题。小城镇建设按照“布局合理,设施配套,交通方便,功能齐全,环境优美,具有地方特色”的原则进行。积极进行小城镇户籍制度改革试

点。加强城市管理,大力开展城市环境综合整治和创建卫生城市活动。搞好城镇规划,特别是县域和乡镇域规划工作。努力搞好绿化工作。

(十)大力发展各项社会事业,促进国民经济和社会事业协调发展

继续坚持计划生育这一基本国策,着重加强农村和流动人口的计划生育工作。1996 年,全省总人口力争控制在 7132 万人以内。加强“农转非”人口和城镇人口机械增长的宏观管理,今年计划安排“农转非”人口 42 万人。

大力发展文化、卫生、体育等事业。文化领域坚持“百花齐放,百家争鸣”的方针,围绕提高人的素质和城市文明程度两个重点,弘扬主旋律,提倡多样化,力争再出一批振奋民族精神的文艺精品。重点规划建设江苏大剧院、出版大厦、新闻中心等工程,争取完成南京博物院新展厅的建设。全省图书发行量计划 1.11 亿册。卫生事业继续坚持预防为主方针,进一步完善农村医疗保健网络,续建或改造 100 个乡镇卫生院、10 个县级防疫站和 10 个县级妇幼保健所,集中财力建成省人民医院门诊急救中心、南医口腔医院和妇幼保健指导中心。全省医院病床总数达到 16.33 万张,新增 5000 张。特殊传染病发病率要低于十万分之三。体育在抓好竞技体育、实施奥运战略的同时,大力开展全民健身活动。努力发展妇女、未成年人、残疾人和老年人等事业,依法保障他们的合法权益。继续深化社会事业领域管理体制的改革。多渠道地增加社会事业投入。

重视和加强环境保护工作。在全省推广张家港市“三个一”环境保护治理经验。苏南运河整治要完成世行贷款的全部投入,限期治理 4 家污染企业,续建和新建 77 个治理项目;启动太湖水环境整治工作;苏北水环境综合治理,重点是围绕淮河的治理,关停并转迁 17 家污染企业,限期治理 40 家左右污染企业,续建和新建 12 家污水处理厂;抓好大气污染治理,在县级市建立烟尘控制区;1996 年全省工业废气处理率计划达到 90%,工业废水处理率达到 68.5%,工业固体废物综合治理率达到 79.2%。

在经济发展的同时,继续改善人民生活。改进能效挂钩办法,加强企业经营者工资收入管理,在具备条件的国有企业中试行经营者年薪制。同时,切实减轻企业和农民负担,妥善安排困难企业、亏损企业和贫困地区人民生活,研究建立城市最低生活保障线制度。力争农民人均纯收入和城镇居民人均生活费收入实际增长 6%。在调整产业结构的过程中,积极

实施“再就业工程”，继续实行就业目标责任制，力争安排 17 万城镇失业人员就业。城镇失业率控制在 3% 以内。

加快社会保障体系建设。完善城镇养老保险，扩大保险范围，参加保险的劳动者人数要达到并稳定在 90% 以上。总结镇江市职工医疗保障制度改革试

点经验，在苏南、苏北、苏中各选择一个市进行医疗保险改革试点。继续搞好失业、工伤、生育等社会保险，在全省 60% 的市、县（市）实行工伤保险，70% 的市、县（市）实行女职工生育保险。积极发展社会救济、福利和优抚事业，逐步形成比较完善的社会保障体系。