

抓好农业致富产业 促进经济稳定发展

南通市人民政府副秘书长 王 昱

党的十四届五中全会确定了今后5至15年的奋斗目标和任务，明确提出“把加强农业放在发展国民经济的首位”。我们必须进一步发挥农业在致富农民和壮大集体经济中的作用，充分挖掘其在农村奔小康中的潜力，加速农业和农村经济发展。而要做到这一点，必须着重抓好这样一些工作。

一要统一全社会对农业是致富产业的认识。在很多人的心目中，农业仅仅是温饱产业、保吃饭产业、工业原料产业，与致富似乎沾不上，这是长期以来自给农业、传统农业给人们造成的偏见。因此，很有必要大力宣传现代农业进程中农业致富、实现小康的典型事例，形成农业富裕事关稳定农业基础、促进工业发展、实现全民族共同富裕的共识；形成只要提高农业自身经济效益，农业同样可以成为致富产业的共识；形成发展“三高农业”同样可以奔小康的共识。

二要在稳定和完善土地承包关系的基础上，大力推进适度规模经营。要积极稳妥地做好稳定和完善土地承包关系的工作，建立土地承包经营权流转机制，在坚持土地集体所有和不改变土地农业用途的前提下，经发包方同意，允许承包方在承包期内，对承包标的依法转包、转让、互换、入股，但严禁擅自将耕地转为非耕地。在有条件的地方，发展农业适度规模经营，进一步提高土地产出率和劳动生产率。

三要提高农业科技含量和农业劳动者素质。一方面，要积极引进、大胆推广新技术如生物工程、激光、遥感、微电脑等；另一方面，要积极推广良种、良法，以良种为核心，采用配套栽培技术和配套饲养管理技术，尽快把

新技术、新成果转化为现实的生产力。大力倡导项目农业，象搞工业建设那样搞农业工程项目。要积极推行蔬菜保护地栽培和工厂化养殖，努力推进绿色证书工程，培养造就一代有文化、懂技术、善经营、会管理的新型农民。

四要着眼于整个国土资源的开发利用。加强低产田的改造、中产田的改良，建设更多的吨粮田、双百斤皮棉田、双千元田（亩收入2000元）。十分重视对江海滩涂、内陆水域、庭院、隙地等非耕地资源的开发利用。对具备条件围垦的江海滩地，组织围海（江）造田。对新围海滩要种养并举。搞好内河大面积放养，做好庭院经济这篇文章。

五要大力发展贸、工、农一体化经营。贸工农一体化经营这几年虽然取得了不少进展，但总体上仍处在起步阶段。根据国内外市场的需要发展农副产品加工业，建设一批能够成为农副产品加工中心、销售中心、服务中心、结算中心的龙头企业和规模生产基地，真正形成龙头带基地、基地带农户的局面。

六要打好发展农业和农村经济的总体战。农业各部门和各涉农部门都要强化商品意识，真正把农业放在国民经济的首位，从政策、投入、科技等方面扶持农业发展，促进弱质产业向优势产业转变，增强其致富魅力。大力推行“反弹琵琶”战略，发展提高乡镇企业，大力发展第三产业，推动更多的农业剩余劳动力向非农产业转移，减少农业就业人数，从而提高农业劳动生产率和农业劳动者的收入。大力推行“区域共同富裕”战略，加强贫困地区的开发扶贫工作，加快其脱贫致富步伐。