



面对市场农业和中国加入 WTO 的机遇与挑战,从江苏实际出发,跨世纪农业必须加快实现“三大跨越”。

(一)农业结构由弱质低效向优质高效跨越。一是突出改善品质,优化农业生产结构。压缩、调整失去比较优势的粮食等大宗农产品,积极扩种

高效经济作物,大力发展高效畜禽、水产和林果生产,提高适销对路产品比重,逐步形成品种多样化、结构多元化、品质优质化的农业生产结构。种植业重点调减粮食种植面积,提高经济作物比重,形成合理的粮经饲三元结构。从今年开始到 2005 年,经济作物比重每年提高 2 个百分点,力争达到 40%,粮食面积调减到 7000 万亩。加大力度调优品质,到 2005 年,全省优质稻米、专用小麦比重达到 50%，“双低”油菜达到 80%，高品质棉花达到 20%，蔬菜设施栽培面积达到 350 万亩。畜牧业稳定提高生猪、家禽生产,加快发展草食畜禽,积极开发特种畜禽。到 2005 年,生猪三元杂交比重达到 60%以上,畜牧业占农业产值比重达到 30%。林业加快产权制度改革,积极发展林果生产,加快速生丰产林、工业原料林、沿海防护林、高等级公路护路林和种苗基地建设。到 2005 年,全省新增林地 380 万亩,森林覆盖率提高到 12%以上。二是大力发展农产品加工业,优化农业产业结构。按照国际质量标准,积极发展优质专用粮油的精深加工,发展营养食品、保健食品、方便食品和休闲食品。大力发展蔬菜、果品、畜禽等鲜活农产品分级、保鲜、贮藏、加工和综合利用,吸引国有大中型企业、外资企业、乡镇企业、农村专业合作经济组织和农民参与兴办农产品加工企业和食品制造企业。力争到 2005 年,全省乡和乡以上的食品工业产值达到相当

于农业产值的 80%以上。三是积极发展优势产业、特色产品,优化农业区域结构。根据各地自然条件和社会经济资源,发挥优势,培植特色,避免结构雷同和水平重复。

(二)农业技术由传统粗放向现代高新跨越。以实施农业品种、技术、知识更新工程为着力点,加快推进农业技术创新。通过生物技术、信息技术与常规技术的有机结合,力争在动植物优良品种的选育和引种改良、种苗脱毒快繁、生物肥料、生物农药、动物基因工程疫苗、生物反应器、智能化设施农业和节水灌溉、无公害食品和绿色食品、海洋畜牧化技术等关键领域取得突破。当前重点在高产优质高效技术、农产品精深加工及综合利用技术、农产品贮藏、保鲜、包装技术、节本增效技术等方面,加强科技攻关和协作推广。为促进农业技术创新,必须加快创新机制的建立和创新人才的培养。一是把农业科技作为推进技术创新的主体来培育。鼓励部分市场化程度较高、实力较强的事业单位进行企业转制的试点;鼓励部分科研单位、农林场圃整体或部分转制为企业或进入企业;鼓励农业产业化龙头企业提高科技含量,增加科技投入,强化科技创新,转轨变型为农业科技企业;吸引社会多方投资兴办农业科技企业,农业技术人员或进行技术承包、或进行技术入股、或直接进入企业。二是积极探索适合市场农业发展的农技服务机制。在服务内容上,由偏重产中服务向产前、产后服务延伸,由主要指导农业生产向生产、加工、销售一体化转变,由主要服务于大宗农产品向多种经营拓展。在服务行为主体上,由单一的农技推广部门向多元化、多渠道、多形式服务行为主体发展。鼓励农业科技企业、农产品加工流通企业、农村专业合作经济组织、农业科研院所以及各种民间协会、学会、民营企业和农民经纪人参与农技服务。在服务参与方式上,由开展无偿服务、技术承包向股份合作转变,农技服务人员以资产、技术等入股,参与生产、经营和管理,成为利益的共同体。三是把农业科技园区建设成为推进技术创新的重要载体。在现有基础上,调整经营主体,建立真正意义上的法人治理;改革管理机制,实行规范的企业化管理;提高 (下转第 42 页)

(上接第40页)科技含量,瞄准国际、国内科技发展前沿,积极吸引农业科研院所、科技企业和科技人员带成果参与建设;提高示范园区建设的经济效益,吸引各种投资主体参与建设,吸引农民进行土地合理合法流转,扩大建设规模,提高建设水平。四是培养一支高素质的农业技术创新队伍。构筑江苏农业人才高地,努力营造一个有利于人才脱颖而出、大献身手、建功立业的良好环境。

(三)农业管理由计划为主向市场引导跨越。加快转变工作职能,提高农业管理水平,增强驾驭市场经济的服务能力。重点建立和健全六大体系:一是农业技术推广和开发体系。认真贯彻落实中央和省委、省政府有关稳定加强农技推广体系的政策措施,切实转变服务职能,提高服务水平。在此基础上,加快农业技术开发体系建设,成立省和区域性农业科技开发服务中心,孵化和筛选科技成果;扶持、建立一批农业科技企业,作为科技开发的主体;改造、提高一批农业科技示范园区,作为科技开发的展示基地和发展依托。二是农业市场信息体系。加快江苏农业信息网建设,加快与农产品批发交易市场、农业产业化龙头企业、农产品特色基地、农村专业合作经济组织和农民经纪人、农村生产、运销大户的联网,积极探索信息服务产业化的路子。三是农业质量标准检测体系。建设省级和5—6个区域性农业质量标准检测中心,形成一个融专业性、权威性、公正性于一体的农业质量标准检测网络。今年在全省开展农业质量标准年活动,争取制订50项农业地方标准,建设好12个农业标准化示范区,探索经验,以点带面。四是农业教育培训体系。依托省农业广播电视学校,成立省级农业教育培训指导中心,充分发挥各地培训中心、农业广播电视学校、中等农业学校等的培训骨干作用,积极鼓励各类农村职业(成人)教育、私营民办培训机构参与教育培训,逐步实现培训内容市场

化、培训方式现代化。五是农产品加工流通体系。农业行政主管部门一方面根据结构调整的发展方向,联系、引导、协调一批带动能力强、科技含量高、与生产基地结合紧密的农产品加工流通企业、重点批发交易市场等,双向服务,互为促进;另一方面结合自身特点,兴办、领办、联办一批农产品加工流通企业、农村专业合作经济组织等,重点在双低油菜、特用粮、畜禽产品、蔬菜、林产品等方面取得突破。六是农业行政执法体系,抓紧建立健全农业法制工作机构和行政执法队伍,努力健全制度,提高素质,规范执法,文明执法,树立良好的农业行政执法声誉和形象。



泰州：張執中